

Резолюция

международной научно-практической конференции «Роль мелиорации земель в реализации государственной научно-технической политики в интересах устойчивого развития сельского хозяйства» (посвященной 50-летию Всероссийского научно-исследовательского института орошаемого земледелия)

г. Волгоград

7 сентября 2017 г.

Заслушав и обсудив доклады и сообщения, ознакомившись с выставкой научно-технических достижений и объектами практического применения различных систем орошения, других видов комплексной мелиорации земель сельскохозяйственного назначения, научно-практическая конференция отмечает, что целенаправленное осуществление мелиоративных мероприятий в нашей стране является одной из приоритетных задач интенсификации сельского хозяйства, крупной составляющей государственной политики в области устойчивого развития сельских территорий и всего АПК России.

Решение стратегических задач агропромышленного комплекса, направленных на решение проблемы продовольственной независимости и импортозамещения, предполагающего удовлетворение внутреннего спроса на продовольствие и сырье для промышленности, увеличение экспорта возможно только при наиболее полном использовании трудового и природно-ресурсного потенциала, а также за счет инновационного развития сельскохозяйственного производства.

Значение таких требований в условиях нарастания водного дефицита и изменения климата огромно. Это связано также с тем, что необходимо соблюдать принципы адаптивно-ландшафтного земледелия, учитывать усиление процессов деградации почв и опустынивания земель, рост техногенного воздействия на природную среду и повышенные требования людей к качеству жизни.

В России серьезным фактором, дестабилизирующим сельскохозяйственное производство, по-прежнему остается резко континентальный климат с

недостаточным и изменчивым по годам и месяцам количеством выпадающих осадков, частая повторяемость засух и суховеев, а также участившихся паводков.

Большая часть основных фондов мелиоративного комплекса, созданного в 1960-1980 годах, была утеряна и изношена. На мелиорированных землях начали прогрессировать процессы деградации, увеличиваться площади переувлажненных, заболоченных, кислых, засоленных и закустаренных угодий, расти территории эродированных земель и земель, подверженных опустыниванию. Производство и поставка сельскому хозяйству оросительной техники составляет менее 3 % от их потребности. Созданные трудом советских мелиораторов мощности стали остро нуждаться в сохранении, обновлении и развитии. В целом по России из сельскохозяйственного оборота выведено более 30 млн. гектаров пахотных земель.

Объективно оценивая сложившуюся ситуацию, природные риски в земледелии и необходимость коренной модернизации мелиоративного комплекса Правительство России в рамках реализации ФЦП «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014-2020 гг.», наряду со значительными мерами господдержки, инициировало приток частных инвестиций в сельхозпроизводство. Решение проблемы устойчивости сельскохозяйственного производства на основе сбалансированного сочетания общего земледелия с земледелием на мелиорированных землях начинает подтверждаться высокими валовыми сборами растениеводческой продукции, ростом экспорта зерна.

Однако экономическая ситуация в современной России не позволяет обеспечить необходимыми инвестициями агропромышленный комплекс в целом. Очевидно, что в этих условиях необходимо вложение средств, как государственных, так и средств собственников земли в отдельные приоритетные направления сельскохозяйственного производства стратегического характера, на базе которых в дальнейшем будет формироваться аграрная политика.

Наиболее восприимчивыми и перспективными к вложению инвестиций являются сельскохозяйственные угодья, которые имеют инфраструктуры водных и иных видов мелиораций. Следовательно, одной из наиболее актуальных задач развития АПК является придание ему устойчивого характера с использованием мелиораций вообще, и орошения в частности, что дает основание при распределении средств, выделяемых на развитие сельскохозяйственного производства, считать земледелие на мелиорированных землях в качестве приоритетного.

Ресурсное обеспечение Российской Федерации позволяет увеличить площади как орошаемых, так и осушаемых земель до уровня, необходимого для обеспечения продовольственной безопасности страны и устойчивого развития сельских территорий.

Высокая производительная эффективность огромного массива орошаемых и осушаемых земель, других видов комплексной мелиорации сельскохозяйственных угодий доказана полувековой практикой научных учреждений и всего российского АПК.

Согласно Концепции комплексной мелиорации сельскохозяйственных земель, разработанной российскими учеными, в том числе научными сотрудниками Всероссийского НИИ орошаемого земледелия, в России необходимо иметь не менее 10 млн. гектаров орошаемых земель и не менее 8 млн. гектаров осушаемых земель. И первый шаг для решения этой задачи – создать условия для ежегодного ввода сотен тысяч гектаров мелиорированных земель, напрямую связанных с уровнем и устойчивым качеством жизни в сельской местности.

Это позволит не только закрыть потребности населения страны в плодово-ягодной, овощной продукции, рисе, не только создать прочную кормовую базу, а значит обеспечить россиян мясом и молоком собственного производства, но и сохранить и может быть даже приумножить экспортный потенциал, а главное обеспечить продовольственную безопасность населения страны, её экономики и окружающей среды.

Очень важно, в соответствии с Указом Президента России от 21 июля 2016 г. № 350 «О мерах по реализации государственной научно-технической политики в интересах развития сельского хозяйства», предусмотреть развертывание активной работы по созданию государственной системы технологического прогнозирования на уровне секторов экономики, подготовки базы для систематической разработки и корректировки отраслевых прогнозов научно-технологического развития. При этом, наиболее перспективными направлениями научно-технологического развития АПК, связанными с формированием высокотехнологических рынков, могут быть и климато-адаптивные производственные системы, в том числе ирригационные комплексы нового поколения с оборудованием, материалами и услугами по химической мелиорации, уходу за гидротехническими сооружениями, систематического орошения, безотходных технологий, включая системы комплексного космическо-научного геопозиционирования сверхвысокой точности, оборудования альтернативного бесперебойного энергообеспечения АПК и сельских территорий в целом.

Внушает оптимизм в реализации программы развития мелиоративной отрасли, мелиоративной науки «Стратегия научно-технологического развития России», которая базируется на основе комплексного подхода рассмотрения и решения проблем, а также Проект Федерального закона «О научной, научно-технологической и инновационной деятельности в РФ». Сегодня нужны новые подходы к использованию водных ресурсов, которые должны включать в себя и соответствующую нормативно-правовую базу и регуляторную среду, подходящие объемы и механизмы финансирования, и главное, признание проблемы обществом. Большие вызовы, создающие существенные риски для общества, требуют новых комплексных научно-технических программ и проектов, способов и методов их решения.

В результате проведенных дискуссий, рассмотренных обращений и предложений, конференция **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Отметить значительный вклад ученых Всероссийского НИИ орошаемого земледелия в научное обоснование "Концепции комплексных мелиораций сельскохозяйственных земель в России", в результате которой утверждена и реализуется Федеральная целевая программа "Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014-2020 годы"

2. Признать достижением мелиоративной науки за 50-летний период создание на базе ФГБНУ ВНИИОЗ научной школы по мелиорации сельскохозяйственных земель академиком РАН Кружилиным Иваном Пантелеевичем.

3. Признать необходимым, научно обосновать и переработать с учетом новых вызовов программу развития мелиорации сельскохозяйственных земель в России в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2016 г. № 350 «О мерах по реализации государственной научно-технической политики в интересах развития сельского хозяйства» и реальными темпами модернизации мелиоративной инфраструктуры и систем орошения и осушения.

4. Рекомендовать Оргкомитету конференции обратиться с предложениями в адрес:

Правительства Российской Федерации:

- рассмотреть, с учетом долгосрочной стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации, возможность объединения федеральных целевых программ «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» и «Мелиорация земель сельскохозяйственного назначения на период 2014-2020 годы», а также других государственных программ Российской Федерации, имеющих отношение к реализации данной стратегии.

- придать мелиорированным землям статус «особо ценные земли сельскохозяйственного назначения», включая возможность отнесения данных категорий сельхозугодий к собственности государства на переходный период, внеся соответствующие изменения и дополнения в нормативно-правовые ак-

ты Российской Федерации в целях усиления ответственности за сохранность и целевое использование мелиорированных земель, а также выработать механизм их изъятия при ненадлежащем использовании, угрожающем их сохранности;

Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, Федерального агентства научных организаций Российской Федерации, Российской академии наук:

- рассмотреть совместно с Минобрнауки, Минэкономразвития возможность создания Федерального междисциплинарного научно-исследовательского центра России «Мелиорация и водное хозяйство АПК»;

- рассмотреть возможность подготовки согласованных предложений по внесению в перечень исполнителей НИОКР при реализации Основных положений «Прогноза научно-технологического развития агропромышленного комплекса Российской Федерации на период до 2030 года» научно-исследовательских институтов, подведомственных ФАНО России из состава Отделения сельскохозяйственных наук РАН, предусмотрев при интеграции междисциплинарную и территориальную кооперацию профильных институтов заданного научного направления исследований, при этом скорректированные приоритеты развития мелиоративной науки, техники и технологий должны быть внесены в соответствующие разделы в государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

- в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2016 г № 350 «О мерах по реализации государственной научно-технической политики в интересах развития сельского хозяйства» и мероприятий федеральных целевых программ «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2020 годы и на период до 2030 года» и «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014-2020 гг.» совместно с Минфином, Минэкономразвития и Минпромторгом рассмотреть возможность выделения финансовых средств для создания основ и формиро-

вания материально-технической базы по орошению и осушению земель сельскохозяйственного назначения, а также по другим видам комплексной мелиорации в аридной и гумидной зонах страны на базе существующих НИИ и образовательных учреждений Минсельхоза России, ФАНО России и создаваемого ими научного центра в форме компактной научно-технологической системы мелиоративного направления (Агротехнопарк) для решения наукоемких задач фундаментального, поискового и прикладного характера и поддержки научно-технологических и инновационных проектов в числе других требований предусматривающих разработку и внедрение:

зональных требований по производству сельскохозяйственных культур, районированных базовых технологий под специфику агроклиматических условий и климатических изменений;

технологий точного орошения, полива растений с учетом фактического уровня увлажнения и соответствия уровня нормативным требованиям с выбором режима полива и минимизацией расхода воды;

технологий высоконапорных систем для ирригации, капельного и подземного орошения и технологий беспроводного сбора на основе сенсорных сетей и низкоэнергетической быстрой передачи больших массивов данных о состоянии сельскохозяйственных растений в реальном времени;

методов предотвращения засоления почв при орошении;

методов борьбы с опустыниванием сельскохозяйственных угодий, опасным уплотнением почв;

методов рационального управления и использования пресных водных ресурсов в зонах недостаточного увлажнения с учетом природы бассейнов рек, озер и водоносных горизонтов;

технологий предотвращения вымывания удобрений и питательных веществ из почв, профилактики эвтрофикации водоемов;

технологий предотвращения эрозии почв, противоэрозийное земледелие. Методов крошения почвы и сглаживания поверхности поля;

получение консолидированных знаний и обеспечение их широкой передачи обществу, в том числе через сетевые формы взаимодействия с образовательными организациями и другими исследовательскими коллективами, включая международные.

5. Рекомендовать Оргкомитету Конференции направить Резолюцию конференции в Правительство Российской Федерации, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, Федеральное агентство научных организаций, Российскую академию наук.